



NESECRET

Exemplarul nr. 1

Nr. DSN1/1228 din 16.09.2024

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERALNr. 2/3662 CP  
20 24 Luna 09 Ziua 30

Domnule Președinte,

Urmare la scrisoarea dumneavoastră nr. Plx. 424 din 10.09.2024, prin care solicitați Consiliului Suprem de Apărare a Țării avizarea propunerii legislative *Lege privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare*, vă comunicăm următoarele:

1. În conformitate cu prevederile art. 4 lit. d) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul avizează proiectele de acte normative inițiate sau emise de Guvern României, în domeniile strict enunțate de lege.

2. Deși nu face obiectul avizării Consiliului Suprem de Apărare a Țării, la solicitarea Președintelui Senatului, din data de 14.05.2024, inițiativa legislativă a fost supusă unei analize aprofundate, bazată pe punctele de vedere transmise de către membrii Consiliului Suprem de Apărare a Țării și de către celelalte instituții ale sistemului național de securitate.

3. Drept urmare, cu scrisoarea nr. DSN1/700 din 03.06.2024, i-am transmis Președintelui Senatului că susținem propunerea legislativă, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor, prezentate în anexă.

În virtutea bunelor relații instituționale, vă asigurăm de întreaga disponibilitate, pe aspecte ce se circumscriu responsabilităților noastre constituționale și legale.

Anexe:

Scrisoarea nr. DSN1/700 din 03.06.2024 și Tabelul cu propunerile și observațiile Consiliului Suprem de Apărare a Țării la Legea privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare, în copie, 7 file, neclasificat.

Cu stimă,

CONSILIER PREZIDENȚIAL,  
ȘEFUL DEPARTAMENTULUI  
SECURITĂȚII NAȚIONALE

ION OPRÎȘOR



Domnului VASILE - DANIEL SUCIU  
PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

NESECRET



NESECRET  
Exemplarul nr. 2  
Nr. DSN1/700 din 03.06.2024

Domnule Președinte,

Urmare la scrisoarea dumneavoastră nr. B 236 din 09.05.2024, prin care solicitați Consiliului Suprem de Apărare a Țării avizarea propunerii legislative *Lege privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare (B 236/2024)*, vă comunicăm următoarele:

1. În conformitate cu prevederile art. 4 lit. d) din Legea nr. 415/2002 privind organizarea și funcționarea Consiliului Suprem de Apărare a Țării, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul avizează proiectele de acte normative inițiate sau emise de Guvern României, în domeniile strict enunțate de lege.

2. Deși nu face obiectul avizării Consiliului Suprem de Apărare a Țării, din perspectiva prevederilor art. 119 din Constituția României și a principiului colaborării loiale între instituțiile/autoritățile statului, consacrat de art. 1 alin. (5) din legea fundamentală, inițiativa legislativă a fost supusă unei analize aprofundate, bazată pe punctele de vedere transmise de către membrii Consiliului Suprem de Apărare a Țării și de către celelalte instituții ale sistemului național de securitate.

3. Aspectele reglementate prin proiectul supus analizei prezintă o importanță relevantă pentru securitatea națională, în contextul în care vizează implementarea unor mecanisme care să sprijine activitatea autorităților cu atribuții în domeniu, prin protejarea imobilelor și instalațiilor aflate în proprietatea/administrarea acestora și care pot fi vulnerabilizate de un proces deficitar de planificare și dezvoltare urbană, în special în actualul context de securitate.

Drept urmare, **susținem propunerea legislativă**, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor, prezentate în anexă.

4. De asemenea, învederăm faptul că deși în Expunerea de motive se precizează că actul normativ nu implică impact bugetar, la art. 6 alin. (2) și alin. (4) din proiect se menționează că "proprietarii imobilelor care au obținut autorizație de construire înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi vor fi despăgubiți în mod just și prealabil pentru prejudiciile cauzate", plata asigurându-se din bugetul de stat.

Domnului NICOLAE - IONEL CIUCĂ  
PREȘEDINTELE SENATULUI

NESECRET

Ori, în contextul în care măsurile propuse au impact asupra bugetului de stat, este imperativă respectarea prevederilor art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și ale art. 15 din Legea nr. 69/2010 a responsabilității fiscal-bugetare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;

În spiritul bunei colaborări și al unor obiective convergente, vă asigurăm de întreaga disponibilitate, pe aspecte ce se circumscriu responsabilităților noastre constituționale și legale.

Anexă:

Tabel cu propunerile și observațiile Consiliului Suprem de Apărare a Țării la Legea privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare (B 236/2024), cinci file, neclasificat.

*Cu stimă,*

**CONSILIER PREZIDENTIAL,  
ȘEFUL DEPARTAMENTULUI  
SECURITĂȚII NAȚIONALE**

**ION OPRÎȘOR**

**TABEL CU PROPUNERILE ȘI OBSERVAȚIILE CONSILIULUI SUPREM DE APĂRARE A ȚĂRII LA LEGEA  
PRIVIND INSTITUIREA UNOR MĂSURI SPECIALE PENTRU PROTECȚIA OBIECTIVELOR MILITARE (B 236/2024)**

Nr. crt.	Art./ Alin./ Lit.	Text propunere legislativă	Text propus de către CSAT	Observații
1.	Titlu	LEGE privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare	<b>Titlul propunerii legislative se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „LEGE privind instituirea unor măsuri speciale în zonele cu regim de protecție specială a obiectivelor militare”	Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare, așa cum derivă din cuprinsul art. 1, instituirea zonelor cu regim de protecție specială în jurul obiectivelor militare. Această modificare răspunde exigențelor art. 41 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.
2.	1	În scopul desfășurării în bune condiții a activităților care privesc asigurarea securității naționale se instituie măsuri speciale în zonele cu regim de protecție specială a obiectivelor militare, cu excepția celor prevăzute de Legea nr. 73/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare care fac parte din Sistemul de apărare împotriva rachetelor balistice.	<b>Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „În scopul desfășurării în bune condiții a activităților care privesc asigurarea securității naționale se instituie măsuri speciale în zonele cu regim de protecție specială a obiectivelor militare”.	Pentru a se asigura claritate și predictibilitate normei juridice este necesară modificarea acestui articol în sensul eliminării sintagmei „cu excepția celor prevăzute de Legea nr. 73/2013 privind instituirea unor măsuri speciale pentru protecția obiectivelor militare care fac parte din Sistemul de apărare împotriva rachetelor balistice”, dat fiind faptul că propunerea legislativă și legea sus-menționată au obiecte de reglementare distincte.
3.	2 (1) c)	emițător radio - echipament sau parte componentă relevantă a acestuia, capabil să comunice prin intermediul emisiei undelor radio, care utilizează spectrul	<b>Articolul 2 alineatul (1) litera c) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „emițător radio - echipament sau parte componentă relevantă a acestuia,	Pentru a extinde soluția legislativă preconizată și în cazul echipamentelor specifice domeniului radiolocației.

Nr. crt.	Art./ Alin./ Lit.	Text propunere legislativă	Text propus de către CSAT	Observații
		alocat radiocomunicațiilor terestre/spațiale și pentru operarea căruia este necesară obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio.	capabil să comunice prin intermediul emisiei undelor radio și/sau electromagnetice, care utilizează spectrul alocat radiocomunicațiilor terestre/ spațiale și pentru operarea căruia este necesară obținerea unei licențe de utilizare a frecvențelor radio”.	
4.	3 (1) a)	executarea oricăror construcții, amenajări sau instalații supraterane, indiferent de regimul de înălțime, precum și subterane, cu excepția celor situate pe terenuri aflate în proprietatea/administrarea Ministerului Apărării Naționale și numai dacă există avizul acestuia;	<b>Articolul 3 alineatul (1) litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „executarea oricăror lucrări de construcții, amenajări sau instalații supraterane, indiferent de regimul de înălțime, precum și subterane, cu excepția celor situate pe terenuri aflate în proprietatea/administrarea instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională;”	În vederea asigurării unității terminologice cu dispozițiile Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și pentru ca excepția instituită pentru terenurile aflate în proprietatea/administrarea Ministerului Apărării Naționale să se extindă, pentru egalitate de tratament juridic, și asupra terenurilor aflate în proprietatea/ administrarea celorlalte instituții din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională.
5.	3 (1) b)	trecerea în intravilan a terenurilor, cu excepția celor aflate în proprietatea/ administrarea instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, dacă se urmărește edificarea unor obiective militare/ construcții cu caracter special;	<b>Articolul 3 alineatul (1) litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „introducerea în intravilanul localităților a terenurilor, cu excepția celor aflate în proprietatea/ administrarea instituțiilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, dacă se urmărește edificarea unor obiective militare/ construcții cu caracter special;”	Pentru asigurarea unității terminologice atât cu dispozițiile art. 52 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 86/2014, cu modificările și completările ulterioare, cât și cu cele

Nr. crt.	Art./ Alin./ Lit.	Text propunere legislativă	Text propus de către CSAT	Observații
				ale art. 471 alin. (1) din Legea nr. 350/2001 privind amenajarea teritoriului și urbanismul, cu modificările și completările ulterioare.
6.	3 (1) d)	operarea aeronavelor fără pilot la bord și a oricăror dispozitive care permit înregistrarea sau fotografierea;	<b>La articolul 3 alineatul (1) se elimină litera d) și se renumerează următoarele.</b>	Situția juridică vizată este deja reglementată, într-o formulare judicioasă, în cuprinsul prevederilor art. 15 alin. (3) din Legea nr. 21/2020 privind Codul aerian, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „este interzis zborul aeronavelor ultraușoare nemotorizate și al aeronavelor fără pilot la bord deasupra obiectivelor structurilor din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională, cu excepția: zborului autorizat pe rută; aeronavelor deținute de aceste structuri; situației în care există un acord scris din partea conducătorilor structurilor respective; situațiilor de forță majoră”. Subsecvent, lit. e) - g) ale articolului mai sus menționat se renumerează, devenind lit. d) -f).
7.	3 (3)	Zonele cu regim de protecție specială sunt considerate, în planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, zone supuse unui regim special de protecție potrivit legislației în vigoare.	<b>Articolul 3 alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> <b>„În planurile de amenajare a teritoriului și de urbanism, zonele cu regim de protecție specială sunt considerate și evidențiate ca zone supuse unui regim special de protecție.”</b>	Pentru respectarea unității terminologice cu dispozițiile Legii nr. 350/2001, cu modificările și completările ulterioare.

Nr. crt.	Art./ Alin./ Lit.	Text propunere legislativă	Text propus de către CSAT	Observații
8.	4 (1)	Lista comună a obiectivelor militare în jurul cărora se stabilesc zonele cu regim de protecție specială se aprobă prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.	<b>Articolul 4 alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „Lista comună a obiectivelor militare în jurul cărora se stabilesc zonele cu regim de protecție specială se aprobă și se actualizează prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării.”	Pentru suplinirea informației legislative privind stabilirea listei comune a obiectivelor militare.
9.	4 (2)	În termen de 10 zile de la data aprobării hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării prevăzute la alin. (1), instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională comunică zonele cu regim de protecție specială stabilite pentru obiectivele militare, către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, în vederea integrării în baza de date a oficiilor teritoriale de cadastru și publicitate imobiliară, respectiv către autoritățile administrației publice locale ale comunelor, orașelor și municipiilor ale căror teritorii administrative se află în zona cu regim de protecție specială, în vederea preluării, în planurile urbanistice generale și în regulamentele aferente acestora, a interdicțiilor necesare protecției obiectivelor militare.	<b>Articolul 4 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „În termen de 30 zile de la data aprobării hotărârii Consiliului Suprem de Apărare a Țării prevăzute la alin. (1), instituțiile din sistemul național de apărare, ordine publică și securitate națională comunică zonele cu regim de protecție specială stabilite pentru obiectivele militare, către Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară, în vederea <b>notării în cartea funciară</b> și în baza de date a oficiilor teritoriale de cadastru și publicitate imobiliară, respectiv către autoritățile administrației publice locale ale comunelor, orașelor și municipiilor ale căror teritorii administrative se află în zona cu regim de protecție specială, în vederea preluării, în planurile urbanistice generale și în regulamentele aferente acestora, a interdicțiilor necesare protecției obiectivelor militare.”	Pentru a asigura claritate și eficiență textului legislativ, precum și pentru evitarea eventualelor probleme de interpretare, ținând cont că Legea cadastrului și a publicității imobiliare nr. 7/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, reglementează trei ipoteze juridice, și anume: intabularea, înscrierea provizorie și <b>notarea</b> .

Nr. crt.	Art./ Alin./ Lit.	Text propunere legislativă	Text propus de către CSAT	Observații
10.		Text nou	După articolul 4 alineat (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins: „(3) Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară are obligația de a efectua demersurile prevăzute la alin. (2) în termen de 30 de zile de la primirea comunicării prevăzute la alin. (2).”	Corelativ modificărilor propuse la pct. 9 din Tabel, apreciem oportună introducerea noii prevederi.
11.	5 (2)	Autoritățile administrației publice locale ale comunelor, orașelor și municipiilor ale căror teritorii administrative se află în zona cu regim de protecție specială au obligația preluării, în planurile urbanistice generale și în regulamentele aferente acestora, a interdicțiilor necesare protecției obiectivelor militare, în termen de cel mult 60 de zile de la primirea informării prevăzute la art. 4 alin. (2).	<b>Articolul 5 alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „Autoritățile administrației publice locale ale comunelor, orașelor și municipiilor ale căror teritorii administrative se află în zona cu regim de protecție specială au obligația preluării, în planurile urbanistice generale și în regulamentele aferente acestora, a interdicțiilor necesare protecției obiectivelor militare, în termen de cel mult 30 de zile de la primirea informării prevăzute la art. 4 alin. (2).”	
12.	6 (5)	Normele metodologice privind despăgubirile prevăzute de prezentul articol se elaborează în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.	<b>Articolul 6 alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:</b> „Normele metodologice prevăzute de prezentul articol se elaborează în termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi și se aprobă prin hotărâre a Guvernului.”	În acord cu normele de tehnică legislativă, recomandăm eliminarea expresiei „privind despăgubirile” pentru a corela textul acestui alineat cu exprimările de la alin. (3) și alin. (4) ale aceluiași articol, referitoare la obiectul normelor metodologice ce urmează să fie elaborate în temeiul inițiativei legislative.